



Администрация Добрянского городского округа

УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
АДМИНИСТРАЦИИ ДОБРЯНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

П Р И К А З

15.12.2022

329

№

г.Добрянка

**Об утверждении
Программы
профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом
ценностям при
осуществлении
муниципального
земельного контроля в
границах Добрянского
городского округа на 2023**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении



муниципального земельного контроля в границах Добрянского городского округа на 2023 год.

2. Должностным лицам управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, осуществлять контроль за исполнением Программы профилактики.

3. Разместить Программу профилактики на официальном сайте правовой информации Добрянского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с доменным именем dobr-pravo.ru.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления



Ю.М. Бердникова



ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального земельного
контроля в границах Добрянского городского округа на 2023 год.

I. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Добрянского городского округа на 2023 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Добрянского городского округа управлением имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа (далее – орган муниципального контроля) на 2023 год.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической
деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа
профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

В ходе работы по осуществлению муниципального контроля, по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в указанной сфере на территории Добрянского городского округа в 2021 г. управлением имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа (далее — Орган контроля) были разработаны и размещены на официальном сайте администрации:

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Добрянского городского округа на 2022 год,

утвержденная приказом управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа от 30.11.2021 № 209;

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

- план проведения плановых проверок на 2022 год, не утверждался в связи с вступлением с 1 июля 2021 года в действие Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее Закона 248-ФЗ), устанавливающий новый порядок осуществления контрольных мероприятий;

Положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Добрянского городского округа, утверждено решением Думы Добрянского городского округа от 28.10.2021 № 526. Положение вступило в силу с 1 января 2022 года.

В связи с принятием нормативно-правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, проверки соблюдения земельного законодательства во втором полугодии 2021 года не проводились.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального земельного контроля осуществлялись:

- прием контролируемых субъектов и их представителей по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства, которое оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- подготовка и размещение на официальном сайте Администрации и ГАС «Управление» доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на территории района за 2021 г. и об эффективности такого контроля. В связи с вступлением в силу приказа Федеральной службы государственной статистики от 24 июня 2022 г. № 466 «О внесении изменений в приказ Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», доклада об осуществлении муниципального земельного контроля за 2022 год не предоставляется.

В качестве контролируемых субъектов муниципального земельного контроля выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

К подконтрольным объектам относятся земельные участки, расположенные в границах Добрянского городского округа.

Динамика числа проверок при осуществлении муниципального земельного контроля:

Вид контроля	2021 год	9 месяцев 2022 года
Муниципальный земельный контроль	33	0

В 2021 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Добрянского городского округа лицами, в отношении



которых осуществлялись контрольные мероприятия, проведено 33 проверки, выявлено 29 правонарушения, за которые они были привлечены к административной ответственности.

В 2022 году в связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» за 9 месяцев 2022 года проверок соблюдение земельного законодательства не проводилось.

В текущем 2023 году профилактическая деятельность направлена на:

- размещение и актуализацию на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- информирование контролируемых субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования информации по соблюдению указанных требований, проведения разъяснительной работы доступными способами;

- консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

По результатам анализа профилактической деятельности в подконтрольной сфере можно сделать вывод о том, что наиболее значимыми рисками в сфере земельных правоотношений являются самовольное занятие и использование земель без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами земельного законодательства, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

- Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

- Мотивация к добросовестному соблюдению обязательных требований контролируемыми лицами;

- Разъяснение контролируемым субъектам обязательных требований;

- Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований;



Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям;

Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно - телекоммуникационных технологий;

Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

Повышение уровня правовой грамотности контролируемыми субъектами;

Повышение прозрачности контрольной деятельности.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственные исполнители
1. Информирование			
1	Актуализация и размещение на официальном сайте администрации Добрянского городского округа в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - http://www.dobrraion.ru , через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Следующих сведений: - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; - утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; - перечень индикаторов риска	25.12.2023 При внесении изменений в законодательство При внесении изменений в законодательство 01.03.2023 25.12.2023	Консультант управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа, Главный специалист управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа



	<p>нарушения требований земельного законодательства, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Органом муниципального контроля у контролируемого лица;</p> <p>- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;</p> <p>- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики органа муниципального земельного контроля</p>	<p>до 1 июля 2023</p> <p>25.12.2023</p> <p>Не позднее 20 декабря 2023</p> <p>01.06.2023, 01.12.2023</p> <p>01.03.2023</p> <p>01.03.2023</p>	
2. Объявление предостережения			
2	Выдача контролируемому лицу Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях требований земельного законодательства или о признаках нарушений требований земельного законодательства и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение требований земельного законодательства причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p>Консультант управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа, Главный специалист управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа</p>



3. Консультирование			
3	<p>Консультирование контролируемых лиц и их представителей посредством дачи разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:</p> <p>в устной форме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону 8(34265) 3 91 24; - на личном приеме по адресу: г. Добрянка, ул. Советская, 14, каб. 202, каб. 204; - посредством видео-конференц-связи; - в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий; - в письменной форме (в ответ на письменные обращения контролируемых лиц и их представителей о предоставлении информации об организации и осуществлении муниципального земельного контроля) 	<p>В рабочие дни – пн.- чт. с 8-30 до 17-30, пт. с 8-30 до 16-30</p>	<p>Начальником (заместителем начальника) управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа Консультант управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа, Главный специалист управления имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа</p>

V. Показатель результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства, регулирующие земельные отношения;
- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Органом контроля.

Показателями результативности программы являются:

- полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - 100 %;
- доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении профилактических мероприятий - 10%;
- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 70 %.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий по следующим направлениям:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и органом муниципального земельного контроля;
- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с органом контроля.



**Результаты общественного обсуждения
проекта программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля в границах Добрянского городского округа
на 2023 год**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Проект программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Добрянского городского округа на 2023 год (далее – Проект) с целью общественного обсуждения размещен на официальном сайте администрации Добрянского городского округа в информационно - телекоммуникационной сети Интернет <http://www.dobryaion.ru>, в разделе «Муниципальный контроль» - «Муниципальный земельный контроль» - «Программа профилактики».

Обсуждение Проекта проводилось с 01 октября по 01 ноября 2022 года посредством подачи предложений и замечаний в письменном виде по адресу: Пермский край, г.Добрянка, ул. Советская, д.14, управление имущественных и земельных отношений, каб.204, контактный телефон – 34265 -3 91 24, ответственное лицо – Литвинцев Андрей Викторович, а также на электронный адрес: uizo@dobryanka.permkrai.ru, administration@dobryanka.permkrai.ru.

В период с 01 октября по 01 ноября 2022 года поступило Замечание прокуратуры г. Добрянка на проект (письмо от 25.10.2022 № 2-25-2022).

Управлением имущественных и земельных отношений администрации Добрянского городского округа Замечание прокуратуры учтено, в проекте обозначены сроки профилактических мероприятий, а также указан порядок получения информации и сведения о должностных лицах, номере телефона, месте нахождения.

От граждан, общественных организаций и иных юридических лиц замечаний, и предложений не поступало.